

Jaarverslag 2021
Raad van Toezicht
Stichting
Onderwijs Primair

1 De Raad van Toezicht

1.1 Visie op toezicht

De kernwaarde van het intern toezicht binnen het Onderwijs Primair is 'partnerschap'. Dat betekent dat de raad van toezicht niet alleen volgend is maar zich ook proactief opstelt, met respect voor de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de Bestuurder als bevoegd gezag. De Raad van Toezicht wordt vroegtijdig bij de strategieontwikkeling betrokken en formuleert de relevante prestatie- en beoordelingscriteria als toetsingskader voor de Bestuurder.

De Raad functioneert vanuit een maatschappelijk perspectief en ziet erop toe dat de maatschappelijk gewenste doelen van Openbaar Primair worden vertaald naar een eigentijdse kwaliteit van onderwijs. Een gezonde bedrijfsvoering is daarbij een voorwaarde. De Raad heeft nadrukkelijk gekozen voor haar pro-actieve rol in de organisatie, met nadruk op het regelmatig monitoren van de onderwijskwaliteit en de doelmatigheid van de bestedingen.

Het is de ambitie van de Raad van Toezicht, waarde toe te voegen aan het goed functioneren van Onderwijs Primair in termen van uitkomsten, waaronder de betrokkenheid van externe stakeholders, en aan een goede samenwerking met de Bestuurder. Duidelijk is daarbij dat goed samenspel met de Bestuurder ook het bieden van goed tegenspel betekent.

De Raad houdt bij de uitoefening van het toezicht rekening met de specifieke situatie van Openbaar Primair op enig moment, en past haar toezicht daarop zo nodig aan. In situaties met bijzondere risico's kan het nodig zijn het toezicht te intensiveren. Daarbij bevordert en ondersteunt de Raad van Toezicht vooral dat de Bestuurder zelf zo goed mogelijk in control blijft.

1.2 Toezichtkader

Onder toezichtkader worden de formele en maatschappelijke kaders voor goed toezicht verstaan die door de Raad van Toezicht zelf zijn gespecificeerd. De Raad van Toezicht volgt de governance principes en governance eisen zoals vastgelegd in wetgeving en codes, en ziet erop toe dat ook de Bestuurder in overeenstemming met wet en codes handelt. De Raad handelt daarbij op basis van de verantwoordelijkheden en bevoegdheden zoals vastgelegd in de statuten van Onderwijs Primair en de daarop gebaseerde documenten.

In het jaar 2020 heeft de Raad zich, na goedkeuring van de meerjarenstrategie, ingespannen om deze strategie te vertalen naar een toetsbaar toezichtskader. Eind 2020 was dit toezichtskader nog niet geheel gereed, maar kon het toezicht van de Raad al wel op deze leest geschoeid worden. Verwachting is dat het toetsingskader eind eerste kwartaal van 2021 geformaliseerd zal worden.

1.3 Omschrijving taken en bevoegdheden

Artikel 11 van de statuten van de Stichting Onderwijs Primair beschrijft integraal de "taken en bevoegdheden" van de RvT. In het kort komen deze op het volgende neer:

De RvT is een onafhankelijk orgaan, dat namens de samenleving, toeziet op:

- Het vervullen van de maatschappelijke functie van de onderwijsorganisatie SOP, te weten: het realiseren van de, wettelijk vastgelegde en de maatschappelijk verlangde, doelen van het primair onderwijs:
 - De beleidsvorming door de Bestuurder en de effectiviteit van het bestuurlijk handelen met betrekking tot:
 - De realisatie van het doel van de Stichting Onderwijs Primair: leerresultaten, opvoedings- en vormingsresultaten.

- De verankering van de onderwijsorganisatie in de samenleving: samenwerking met ouders en andere belanghebbenden/stakeholders in het perspectief van de gezamenlijke bijdrage aan de maatschappelijke ontwikkelingen en daardoor mede de oplossing van maatschappelijke problemen;
- De duurzame vormgeving van een bedrijfsvoering welke noodzakelijk is om de doelen te kunnen realiseren, zoals het personeelsbeleid, het financieel beleid, de medezeggenschap, en:
 - het voldoen aan eisen van financiële efficiëntie en verslaggeving;
 - interne controle en risicobeheersing;
 - naleven van wet- en regelgeving
 - integriteit van de organisatie.
- De code "goed bestuur in het primair onderwijs" versie augustus 2017 wordt gehanteerd.

De RvT heeft naast deze **toezichttaken (het controlerend toezicht)** ook andere taken, te weten:

- **goedkeuringstaken:** het strategisch plan en de kadernota financiën en het uit het strategisch plan voortvloeiende beleidsplan en de (jaar)begroting en de jaarstukken van de stichting;
- **werkgeverstaken:** het benoemen, schorsen en ontslaan van het bestuur evenals het optreden als werkgever van het bestuur;
- **regeltaken:** het zorgdragen voor de regelgeving van de rechtspersoon door het vaststellen van zijn statuten en van het reglement van de raad van toezicht en door het goedkeuren van het reglement van het bestuur; en Het regelen van zijn eigen werkzaamheden, zoals zijn informatievoorziening, samenstelling en kwaliteit, deskundigheidsbevordering of vergoeding voor gemaakte onkosten en vacatiegeld;
- klankbord en adviestaak (zogenaamd stimulerend toezicht).

1.4 Uitoefening taken

In 2021 heeft de RvT haar taakstelling gerealiseerd op de volgende wijze:

- in zeven plenaire vergaderingen te borgen dat alle noodzakelijke onderwerpen aan de orde zijn gekomen (controle, meningsvorming);
- door het opstellen van een jaaragenda, door het opstellen van verslagen van de vergaderingen. (Het toezichthoudend systeem, transparantie en afleggen van verantwoording);
- door het beschikbaar houden en toegankelijk doen zijn van alle stukken welke betrekking hebben op de taakuitoefening van de raad van toezicht; behoudens die documenten waarin persoonlijke gegevens beschermd moeten worden (transparantie);
- door klankbord-bijeenkomsten met de Bestuurder (onafhankelijkheid);
- door de benoeming van, de opdrachtverlening aan en het afsluitend overleg met een registeraccountant. Het verslag van de accountant wordt aan de jaarstukken toegevoegd (eigen taak t.b.v. oordeelsvorming);
- door goedkeuring te hebben verleend aan de strategische beslissingen van het bestuur te weten:
 - Strategisch beleidsplan
 - Kadernota Financiën
 - Jaarstukken
 - Begroting

1.5 Samenstelling van de RvT in 2020

1.5.2 De leden van de RvT in 2020 zijn:

De heer J.W.A. van Riet, voorzitter, remuneratiecommissie

De heer mr B.F. Drost, vice voorzitter / auditcommissie

Mevrouw W. Boerrigter, lid voorgedragen door oudergeleiding van de GMR, remuneratiecommissie

De heer M. Frijlink, lid, commissie onderwijs en kwaliteit

De heer D. Zwaneveld, lid, commissie onderwijs en kwaliteit

De heer ir F.G.F.M. van Kampen, lid voorgedragen door de oudergeleiding van de GMR, auditcommissie

2 Toezichtsactiviteiten en -aandachtspunten in 2020

2.1 Corona

Het zal niet verbazen dat in 2020 veel van de toezichthoudende en ondersteunende taken van de Raad de omgang met en de impact van het Corona-virus hebben betroffen. Het past de Raad op deze plaats om de Bestuurder te complimenteren met de manier waarop zij de Stichting tijdens deze crisis heeft geleid. Het uiteindelijke resultaat, gemeten aan de opgelopen leerachterstand van de kinderen, is natuurlijk nog niet zichtbaar. Maar de Raad heeft er alle vertrouwen in dat de kinderen tijdens deze crisis zo goed mogelijk zijn ondersteund, zowel qua afstandsonderwijs als emotioneel. Ook zijn zoveel mogelijk kinderen op school opgevangen waarvoor gold dat beide ouders een vitaal beroep hebben, of die door de thuissituatie anders teveel achterstand zouden oplopen.

Voor 2021 en de daaropvolgende jaren is één van de belangrijkste uitgangspunten van het toezicht van de Raad het toetsen van de effectiviteit van de Stichting bij het wegwerken van leerachterstanden en het ondersteunen van de Bestuurder bij het inzetten van middelen om deze achterstanden te minimaliseren.

2.2 Financiën

De financiële situatie van de Stichting in 2020 kenmerkte zich door voorspelbaarheid en de terugkeer naar een situatie waar de begroting leidend was. Financiële excessen en bijzondere beloningsvormen van personeel alsmede overschrijdingen van het budget door overmatige en te dure inhuur zijn in 2019 reeds gestopt. Deze zaken en de strikte begrotingsdiscipline die de Bestuurder heeft doorgevoerd hebben geleid tot de eerder genoemde voorspelbaarheid en daarmee een financiële situatie die volledig bijdraagt aan de primaire doelstelling van de Stichting.

Op grond van het controleverslag van de accountant is in 2020 een beter systeem voor aanbestedingen opgezet met behulp van een professionele derde partij. Dit neemt niet weg dat in 2020 nog één aanbesteding niet regulier is verlopen. Inmiddels heeft de Raad zich vergewist van het feit dat maatregelen zijn getroffen dat deze aanbestedingen voortaan volgens de regels verlopen.

2.3 Strategisch Beleidsplan

Ondanks het feit dat in 2019 een strategisch beleidsplan is opgesteld en goedgekeurd heeft de Raad, in nauwe samenspraak met de Bestuurder, heet raadzaam geacht om de Bestuurder te verzoeken met een nieuwe strategie te komen die meer recht doet aan de doelstellingen van de Stichting. Deze nieuwe strategie is, in samenspraak met alle gremia binnen de Stichting opgesteld en uiteindelijk door de Raad goedgekeurd.

Voor 2021 heeft de Raad de Bestuurder verzocht om de doelstellingen uit de strategie te vertalen naar beleid en de diverse onderdelen meetbaar en toetsbaar te maken.

2.4 Commissies

De RvT heeft intern drie commissies ingesteld, dit in het kader van efficiënt toezicht. Elk lid van de Raad is lid van ten minste een van deze commissies. De auditcommissie houdt zich primair bezig met de financiën en de administratieve organisatie en de interne beheersing. De kwaliteitscommissie besteedt vooral aandacht aan de onderwijsprestaties en de (kwaliteits)processen die daartoe ondersteunend moeten zijn. Tenslotte is er de remuneratiecommissie die zich bezighoudt met onderwerpen die te maken hebben met de rol van werkgever. Daarnaast bespreekt deze commissie HR-gerelateerde zaken met de Bestuurder.

De commissies verdiepen zich extra in de genoemde materie en bereiden standpunten voor, al dan niet door het uitbrengen van advies aan de RvT, maar nemen geen besluiten. Het nemen van besluiten is voorbehouden aan de Raad van Toezicht als geheel.

Auditcommissie

In 2020 heeft de auditcommissie haar taken goed kunnen vervullen ondanks het feit dat alle overleggen op afstand hebben plaatsgevonden. Via de trimesterrapportage, waarin naast het financiële deel ook de overige beleidskanten werden gerapporteerd, is het verloop van de cijfers gevolgd en is gebleken dat de opgestelde prognoses overeenkwamen met de definitieve cijfers. De goede voorspelbaarheid van de cijfers geven de audit commissie vertrouwen dat de financiën onder controle zijn. In deze beoordeling is ook nadrukkelijk de doelmatige besteding van gelden meegenomen.

In de auditcommissie is de begroting 2021 besproken die veel vertrouwen geeft, de risico's zijn goed beschreven en er zijn grote stappen gemaakt als je het vergelijkt met twee jaar geleden. Ook het strategisch beleidsplan is goed zichtbaar.

Commissie onderwijs & kwaliteit

In januari sprak een afvaardiging van de Raad met RvT-leden van het Gemini College en het Schoonhovens College over mogelijke vormen van samenwerking. Vooralsnog is afgesproken onderwijskundige samenwerking en afstemming verder in te vullen op bestuurs- en directieniveau.

De commissie onderwijs & kwaliteit heeft met de Bestuurder gesprekken gevoerd over de onderwijsresultaten en over het systeem van kwaliteitszorg, zodat niet alleen inzicht ontstaat in de feitelijke resultaten, maar ook in de ontwikkeling en verbetering. Hierin zijn duidelijk stappen gemaakt en zijn verdere stappen gepland in het strategisch beleidsplan.

Ook hebben we gesproken over een adequate inrichting van de trimesterrapportages. Met een vertegenwoordiging vanuit de Raad hebben wij in mei gesproken met de inspectie in het kader van het vierjaarlijks onderzoek bij de Stichting.

Belangrijk gespreksonderwerp was logischerwijs ook de onderwijskundige impact van Corona. Veel aandacht was er in dit gesprek met name voor de zorg voor kwetsbare leerlingen. De inrichting en het verzorgen van thuisonderwijs zijn grosso modo prima verlopen, getuige ook het compliment dat we gaven onder 2.1.

Remuneratie- en HR commissie

Gedurende het jaar is tijdens regulier overleg en ongevraagde rapportages gebleken dat de structuur van het bestuursbureau op de gebieden HR en HD steeds beter in staat is om de bovenschoolse taken uit te voeren zoals werving & selectie, interne opleiding en andere HR en HD gerelateerde taken.

De commissie heeft regelmatig overleg gehad met de Bestuurder betreffende de voortgang van het strategisch beleidsplan en de weerslag hiervan in de operationele doelstellingen van de Stichting. Verwacht wordt dat deze neerslag in 2021 een definitieve vorm krijgt in een werkdocument met heldere en meetbare doelstellingen per onderdeel.

Als werkgever heeft de commissie een tweetal gesprekken met de Bestuurder gevoerd. Van de uitkomst van deze gesprekken zijn de relevante acties betreffende opleiding en begeleiding uitgevoerd.

Het niet aanwezig zijn van de VOG is een weerbarstig probleem gebleken. De RvT vindt het onacceptabel dat mensen voor de klas staan zonder VOG. Besloten is daarom dat als een leerkracht geen VOG heeft, deze niet voor de klas staat. Ook als dat betekent dat er klassen naar huis gestuurd moeten worden.

2.6 Zelfevaluatie

Vanwege de bijzondere wijze waarop de huidige RvT tot stand is gekomen, midden in het verslagjaar, heeft in 2020 een eerste zelfevaluatie van RvT plaatsgevonden. Vastgesteld is dat een beter normatief toezichtskader gebaseerd op het strategisch beleidsplan noodzakelijk is. Actie is in gang gezet om dit medio 2021 voltooid te hebben en het toezicht voortaan langs deze lijnen vorm te geven.

2.7 Beloningsbeleid Bestuurder

In zijn beleid ten aanzien van de beloning van Bestuurder en Raad van Toezicht neemt de Raad de ter zake doende wetgeving als uitgangspunt, met een waar mogelijk sobere en zo doelmatig mogelijke invulling. De bezoldiging van de Bestuurder voldoet aan de gestelde eisen van de wettelijke regelgeving zoals vastgelegd binnen de Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen publieke en semipublieke organisaties (WNT).

2.8 Honorering Raad van Toezicht

In de wet is vastgelegd dat toezichthouders respectievelijk 15% (voorzitter) en 10% (leden) van het salaris van de Bestuurders als beloning kunnen ontvangen. Bij de uitvoering van dit onderdeel van de wet heeft de Raad van Toezicht voor het bepalen van de eigen vergoeding gekozen voor een gemiddelde positie. (Zie toelichting in de jaarrekening 2020.)

2.9 Ondersteuning van de RvT

Daar waar wenselijk wordt de RvT bijgestaan door het bestuurskantoor, zowel bij het beheren van haar agenda als bij het notuleren van haar vergaderingen.

In 2020 is gebleken dat de rapportages (zowel kwantitatief als kwalitatief) die de Raad gebruikt voor haar toezichthoudende rol, inmiddels van een dusdanig niveau zijn dat ze voldoende zijn om de taken van de Raad naar behoren te kunnen uitvoeren. Daarnaast stelt de Raad zich op de hoogte van het reilen en zeilen van de Stichting door gesprekken te voeren met GMR, medewerkers van het bestuursbureau, schooldirecteuren en eventueel andere betrokkenen. Tot haar spijt heeft de Raad in 2020 deze gesprekken slechts sporadisch kunnen voeren in verband met het Corona virus en de daar uit voortvloeiende maatregelen.

In 2020 zijn naast de accountant en de jurist geen derden ingeschakeld door de RvT.

2.10 Vernieuwing van statuten en het reglement

De "Statuten Stichting Onderwijs Primair" en het "Reglement Raad van Toezicht" van de stichting dateren beide uit 2012. De RvT is van mening dat beide documenten aan revisie toe zijn. Deze actie is gestart in 2019 en gepland om in 2021 definitief afgerond te zijn.

3 Feiten

3.1 De vergaderingen van de RvT

De vergaderingen zijn in 2020 belegd en gehouden conform de bepalingen daarover in de statuten en het reglement van de RvT.

Het vergaderschema en de presentiegraad in 2020:

29-1-2020: 83% bezettingsgraad
14-4-2020: 100% bezettingsgraad
13-5-2020: 83% bezettingsgraad
17-6-2020: 83% bezettingsgraad
30-9-2020: 100% bezettingsgraad
28-10-2020: 100% bezettingsgraad
16-12-2020: 83% bezettingsgraad

3.2 Vergaderingen van de commissies van de RvT

Auditcommissie:

25 mei	presentie 100%
27 oktober	presentie 100%
2 december	presentie 100%

Commissie Onderwijs & Kwaliteit:

4 maart	presentie 100%
15 april	presentie 100%
6 oktober	presentie 100%

Commissie HRM:

4 november	presentie 100%
------------	----------------

3.3 Besluitvorming / goedkeuring

29 januari 2020:

De RvT keurt unaniem de begroting 2021 goed.

De RvT tekent het Treasurystatuut

De RvT stelt de bezoldiging 2019 en 2020 vast en tekent beide documenten.

14 april 2020:

De RvT stelt vast dat de bezoldiging voor de RvT 2x per jaar gefactureerd/uitbetaald wordt: juni en december. Hetzelfde geldt voor de reiskosten.

De RvT besluit om in de huidige Coronacrisis de komende weken elke woensdagavond om 19.30 uur een korte sessie in te plannen om besluiten te bespreken en te bekrachtigen

13 mei 2020:

De RvT besluit om akkoord te gaan om de inspectie het traject van inspectiebezoeken af te ronden middels videobellen met directeuren, GMR en RvT om het bestuurstoezicht te beoordelen.

17 juni 2020:

RvT keurt unaniem de jaarrekening 2019 goed.

De RvT keurt de voortgang van het proces om te komen tot een samenwerkingsschool in Haastrecht goed.

30 september 2020:

Geen bijzonderheden

28 januari 2020:

De RvT keurt het vergezicht goed

de RvT besluit dat indien een leerkracht geen VOG heeft, staat deze niet voor de klas, ingaande

1 november 2020:

De RvT keurt het begrotingskader goed

16 december 2020:

De RvT keurt de meerjarenbegroting 2020-2024 goed

De besluitvorming in de RvT-vergaderingen heeft altijd op basis van consensus plaatsgevonden.

3.4 Jaarlijkse zelfevaluatie

Gezien de bijzondere omstandigheden waarbij de huidige RvT per 11 juni 2019 in één keer volledig nieuw is benoemd, is er in 2019 geen zelfevaluatie geweest. Voor de komende jaren zijn deze bijeenkomsten reeds gepland.

3.5 Raad van Toezicht / GMR

Zoals ook is vastgelegd in de Wet Versterking Bestuurskracht dient 2 keer per jaar een overleg plaats te vinden tussen de RvT en GMR. De RvT kiest ervoor een van deze twee bijeenkomsten zonder CvB plaats te laten vinden.

In 2020 heeft de RvT de GMR ontmoet op:

23 juni 2020

16 november 2020

3.6 Initiatieven gebaseerd op de regeling voor misstanden / de klokkenluidersregeling

In 2020 zijn er geen meldingen geweest.

Samenstelling Raad van Toezicht per ultimo 2020

Voorletters en achternaam <i>Beoogde rol</i>	Woonplaats	Beroep	Nevenfunctie(s)
J-W.A. (Jan-Willem) van Riet <i>Voorzitter/ contactpersoon wethouders en Remuneratie/HR/sparring partner Bestuurder</i>	Schoonhoven	CEO bij Manus Software Europe en managing partner/ eigenaar Barnsby Consulting	- Diverse functies op regionaal niveau bij de Rotary; waaronder voorzitter van de financiële commissie voor de 78 clubs in de regio (onbezoldigd)
W.M. (Wencke) Boerrigter <i>Contactpersoon GMR/ Remuneratie/HR</i>	Lopik	Uitgeefmanager bij STC Publishing	- Rotary Schoonhoven, voorzitter commissie Jeugd
B. (Bernard) Drost <i>Plv voorzitter/communicatie/ contactpersoon gemeente /Financiën/Auditcie</i>	Woerden	Algemeen directeur Ferm Werk	- Voorzitter Raad van Commissarissen Regiozorg - Voorzitter Raad van Toezicht Ons Tweede Thuis
F. (Ferdinand) van Kampen <i>Contactpersoon GMR/Financiën/ Auditcommissie</i>	Bergen op Zoom	Directeur Techniekcollege Zuid Limburg (de techniekafdelingen van het VISTA college)	- Lid van de Adviesraad Expertisecentrum Technische Innovaties van Avans Hogeschool - Hoofdbestuurslid Koninklijk Instituut van Ingenieurs - Voorzitter Stichting Sport en Recreatie Hoekse Waard - Lid van het CHILL bestuur namens het VISTA college
D. (Daan) Zwaneveld <i>Onderwijs en Kwaliteit</i>	Bodegraven	T/m medio 2018 Bestuurder Kalsbeek College, Woerden	- Bestuurslid Stichting Kaaspakhuis Woerden (onbezoldigd) - Voorzitter Stichting Kuvo Woerden (onbezoldigd) - Voorzitter Stichting Vrienden van de Kuvo Woerden (onbezoldigd)
M.B. (Marco) Frijlink <i>Onderwijs en kwaliteit</i>	Harmelen	Directeur-Bestuurder Vereniging voor Openbaar Onderwijs	- Lid Raad van Toezicht Minkema College - Voorzitter Vluchtelingen Steunpunt Groene Hart (onbezoldigd)

3.7 Het rooster van aftreden is als volgt

Datum van aftreden	Lid	Datum van aantreden
1 juni 2021	J.W.A. van Riet	11 juni 2019
1 juni 2023	W.M. Boerrigter	11 juni 2019
1 juni 2022	B. Drost	11 juni 2019
1 juni 2023	D. Zwaneveld	11 juni 2019
1 juni 2022	M.B. Frijlink	11 juni 2019
1 juni 2021	Ir. F.G.F.M. van Kampen	11 juni 2019